OBRAZLOŽENJE RAZLOGA I CILJEVA DONOŠENJA
Pravilnika o postupku provedbe jednostavne nabave Državnog arhiva u Osijeku

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA

Pravni temelj za donošenje Pravilnika o postupku provedbe jednostavne nabave (u daljnjem tekstu: Pravilnik) sadržan je u članku 15. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26) kojim je propisano da naručitelj pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave uređuje općim aktom.

2. RAZLOZI DONOŠENJA PRAVILNIKA

Donošenju ovog Pravilnika pristupa se prvenstveno zbog stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 48/26), čije odredbe izravno utječu na postupanje javnih naručitelja u sferi jednostavne nabave. Dosadašnji Pravilnik Državnog arhiva u Osijeku iz 2022. do 2026. godine tekstualno i proceduralno je zastario te ne obuhvaća nove zakonske institute.

Glavni razlozi za donošenje novog akta su:

- **Usklađivanje s novim zakonskim pragovima jednostavne nabave:** Zakonskim izmjenama pragovi za primjenu Zakona o javnoj nabavi povećani su na vrijednost manju od 50.000,00 eura bez PDV-a za nabavu robe i usluga te manju od 100.000,00 eura bez PDV-a za nabavu radova.
- **Obveza uvođenja novog modula EOJN-a:** Nove zakonske izmjene nalažu obvezno provođenje određenih kategorija jednostavne nabave putem posebnog elektroničkog modula u sklopu Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH), što zahtijeva detaljnu internu razradu proceduralnih koraka.
- **Uvođenje instituta pravne zaštite (prigovora):** Za razliku od dosadašnje prakse gdje u jednostavnoj nabavi nije bilo formalne pravne zaštite, zakonodavac uvodi pravo na prigovor za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura. Novim se Pravilnikom moraju precizno definirati rokovi, postupanje i odlučivanje o izjavljenim prigovorima kako bi se osigurala zakonitost postupka.
- **Novi pragovi za Plan nabave i Registar ugovora:** Sukladno novim propisima, prag za obvezno unošenje predmeta nabave u Plan nabave i Registar ugovora povećan je na 5.000,00 eura bez PDV-a, s čime je bilo nužno uskladiti interne procedure planiranja i računovodstvenog praćenja unutar Arhiva.

3. CILJEVI KOJI SE ŽELE POSTIĆI DONOŠENJEM PRAVILNIKA

Donošenjem i primjenom novog Pravilnika, Državni arhiv u Osijeku nastoji ostvariti sljedeće ciljeve:

- **Potpuna pravna usklađenost:** Usklađivanje internog poslovanja i trošenja proračunskih sredstava Arhiva s najnovijim regulatornim okvirom javne nabave u Republici Hrvatskoj.

- **Transparentnost i jačanje tržišnog natjecanja:** Jasnim definiranjem pragova kod kojih se provodi javna objava poziva na dostavu ponuda (iznad 25.000,00 eura za robe i usluge, odnosno iznad 45.000,00 eura za radove) omogućuje se veća dostupnost informacija gospodarskim subjektima i potiče konkurentnost.
- **Učinkovitost i ekonomičnost postupaka:** Jasnim stupnjevanjem internih postupaka prema vrijednosnim pragovima postiže se optimalan omjer između složenosti administrativnog postupanja i procijenjene vrijednosti samog predmeta nabave, što izravno ubrzava poslovne procese i smanjuje ukupno administrativno opterećenje unutar ustanove.
- **Zaštita javnog interesa i prevencija sukoba interesa:** Propisivanjem izričitih odredbi o prepoznavanju i sprječavanju sukoba interesa te jasnih kriterija za pregled, ocjenu i (ne)prihvaćanje ponuda, osigurava se postupanje pažnjom dobrog gospodarstvenika i zakonito trošenje javnog novca.

Nacrt Pravilnika upućuje se na savjetovanje s javnošću radi omogućavanja gospodarskim subjektima, stručnoj i drugoj zainteresiranoj javnosti da dostave svoje prijedloge, primjedbe i mišljenja prije donošenja konačnog teksta Pravilnika.